|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Nazwa dokumentu:***  opisu założeń projektu informatycznego pn. *Opracowanie i wdrożenie systemu Elektroniczna Platforma Usług Konsularnych (ePUK)* | | | | | |
| **Lp.** | **Organ wnoszący uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian zapisu** | **Odniesienie do uwagi** |
| **1** | MSWiA | 1.1. Identyfikacja problemu i potrzeb | W tabeli w części dotyczącej interesariusza (str. 5) – *Zainteresowane jednostki organizacyjne państwa*, w opisie zidentyfikowanych problemów, nie uwzględniono braku bezpośredniego dostępu konsula do centralnego rejestru danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego oraz centralnego rejestru danych o repatriacji.  Centralny rejestr danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego oraz rejestry w sprawach repatriacji prowadzone są w ramach systemu informatycznego Pobyt będącego zbiorem rejestrów o których mowa w przepisie art. 449 ust. 2 ustawy o cudzoziemcach.  Opis założeń systemu Elektronicznej Platformy Usług Konsularnych (ePUK) pomija problem braku możliwości realizacji przez konsula zadań wynikających z ustawy o obywatelstwie polskim oraz ustawy o repatriacji związanych z ww. rejestrami (por. pkt 3 i 4 tabeli uwag), pomimo, iż uwzględnia bezpośredni dostęp konsula do systemu Pobyt, w ramach którego prowadzone są te rejestry. | Dodanie kolejnych zidentyfikowanych problemów:  - brak możliwości rejestracji przez konsula wniosków i rozstrzygnięć w centralnym rejestrze danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego oraz centralnym rejestrze danych o repatriacji, prowadzonych w ramach systemu Pobyt;  - brak możliwości bezpośredniego pozyskania przez konsula informacji na temat historii migracyjnej w Polsce osoby aplikującej o wizę, w szczególności informacji w zakresie nabycia przez tę osobę obywatelstwa polskiego. |  |
| **2** | MSWiA | 1.2. Opis stanu obecnego | Opis nie uwzględnia braku możliwości realizacji przez konsula zadań wynikających z ustawy o obywatelstwie polskim i ustawy o repatriacji.  (szczegółowe informacje zawarte w pkt 3 i 4 tabeli uwag). | Dodanie w drugim akapicie zdania:  Pomimo modernizacji W-K, konsulowie nadal nie posiadają bezpośredniego dostępu do centralnego rejestru danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego oraz centralnego rejestru danych o repatriacji, prowadzonych w ramach sytemu Pobyt , a w konsekwencji nie realizują ustawowych obowiązków wynikających z art. 60 ust. 5 ustawy o obywatelstwie polskim oraz art. 34 ust. 3 ustawy o repatriacji. Obecnie powyższe zadania konsula realizowane są w zastępstwie przez Departament Obywatelstwa i Repatriacji MSWiA. |  |
| **3** | MSWiA | 2.2. Udostępnione e-usługi | Zaproponowane e-usługi nie uwzględniają zadań konsula wynikających z art. 60 ust. 5 ustawy o obywatelstwie polskim.  Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim, minister właściwy do spraw wewnętrznych tworzy i prowadzi w systemie teleinformatycznym *centralny rejestr danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego*, zwany dalej rejestrem centralnym. Natomiast stosownie do przepisu art. 59 ust. 3 ustawy, rejestr centralny obejmuje dane z rejestrów prowadzonych w sprawach:  1) nadania obywatelstwa polskiego;  2) uznania za obywatela polskiego;  3) przywrócenia obywatelstwa polskiego;  4) wyrażenia zgody na zrzeczenie się obywatelstwa polskiego;  5) wyboru dla małoletniego obywatelstwa innego państwa.  Jednocześnie, zgodnie z art. 60 ustawy, rejestry, o których mowa w:  - art. 59 ust. 3 pkt 1 i 4, prowadzi minister właściwy do spraw wewnętrznych, wojewoda i **konsul**, każdy w zakresie swojej właściwości (ust. 1);  - art. 59 ust. 3 pkt 2, prowadzi minister właściwy do spraw wewnętrznych i wojewoda, każdy w zakresie swojej właściwości (ust. 2);  - art. 59 ust. 3 pkt 3, prowadzi minister właściwy do spraw wewnętrznych i **konsul**, każdy w zakresie swojej właściwości (ust. 3);  - art. 59 ust. 3 pkt 5, prowadzi wojewoda i **konsul** (ust. 4).  Wymaga również podkreślenia, iż stosownie do przepisu art. 60 ust. 5 ustawy, wojewoda i **konsul** przekazują do rejestru centralnego dane zawarte w prowadzonych przez siebie rejestrach niezwłocznie po ich umieszczeniu we właściwym rejestrze. | Dodanie kolejnych e-usług:  - przyjęcie wniosku o nadanie przez Prezydenta RP obywatelstwa polskiego; zakres działania: Cudzoziemcy  korzystający z usług konsularnych (rocznie ok 350 transakcji),  - przyjęcie wniosku skierowanego do MSWiA o przywrócenie obywatelstwa polskiego; zakres działania : Cudzoziemcy korzystający z usług konsularnych (rocznie ok 150 transakcji),  - przyjęcie wniosku o wyrażenie zgody przez Prezydenta RP na zrzeczenie się obywatelstwa polskiego; zakres działania : obywatele polscy korzystający z usług konsularnych (rocznie ok 400 transakcji). |  |
| **4** | MSWiA | 2.2. Udostępnione e-usługi | Zaproponowane e-usługi nie uwzględniają zadań konsula wynikających z art. 34 ust. 3 ustawy o repatriacji.  Stosownie do art. 34 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji[[1]](#footnote-1), minister właściwy do spraw wewnętrznych, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji procesu repatriacji, tworzy i prowadzi w systemie teleinformatycznym centralny rejestr danych o repatriacji. Zgodnie z przepisem art. 33 ustawy o repatriacji:  - minister właściwy do spraw wewnętrznych i **konsul**, każdy w zakresie swojej właściwości, prowadzą rejestr dotyczący wiz krajowych w celu repatriacji (ust. 1);  - minister właściwy do spraw wewnętrznych i wojewoda, każdy w zakresie swojej właściwości, prowadzą rejestr dotyczący uznania za repatrianta (ust. 2);  - minister właściwy do spraw wewnętrznych, Pełnomocnik, wojewoda i **konsul**, każdy w zakresie swojej właściwości, prowadzą rejestr dotyczący udzielania pomocy repatriantom ze środków budżetu państwa (ust. 3).  Wymaga również podkreślenia, iż stosownie do przepisu art. 34 ust. 3 ustawy, pełnomocnik, wojewoda **i konsul** przekazują do centralnego rejestru dane zawarte w prowadzonych przez siebie rejestrach niezwłocznie po ich umieszczeniu we właściwym rejestrze. | Dodanie kolejnych e-usług:  - przyjęcie wniosku o wydanie wizy krajowej w celu repatriacji; zakres działania: Cudzoziemcy  korzystający z usług konsularnych (rocznie ok 530 transakcji),  - wydanie decyzji w sprawie stwierdzenia polskiego pochodzenia osoby ubiegającej się o wydanie wizy krajowej w celu repatriacji lub o uznanie za repatrianta (rocznie ok. 330 transakcji),  - wydanie przez konsula decyzji o zakwalifikowaniu do wydania wizy krajowej w celu repatriacji (rocznie ok. 330 transakcji),  - wydanie wizy krajowej w celu repatriacji (rocznie ok. 730 transakcji),  - udzielenie pomocy repatriantom ze środków budżetu państwa (rocznie do 20 transakcji). |  |
| **5** | MSWiA | 2.2. Udostępnione e-usługi | W związku z prowadzonymi postępowaniami o wydanie paszportów, konsulowie występują do MSWiA o udostępnienie danych z centralnego rejestru danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego prowadzonego w ramach systemu Pobyt. Dotychczas konsulowie występują w formie tradycyjnej – na formularzu wniosku, stosownie do przepisu art. 62 ust. 6 ustawy o obywatelstwie polskim. Mając na uwadze, iż uprawnienie do dostępu do danych w centralnym rejestrze wynika nie tylko z przepisu art. 62 ust. 2 pkt 1 ustawy ale również wprost z treści art. 60 ustawy, zasadnym jest usprawnienie tej procedury poprzez umożliwienie konsulowi bezpośredniego dostępu do systemu Pobyt. W konsekwencji konsul nie będzie zobowiązany do przygotowania zapytania na określonym przepisami formularzu wniosku i przesyłania go do MSWiA a następnie oczekiwania na odpowiedź. Informacje takie konsul uzyska bezpośrednio z systemu Pobyt. | Dodanie kolejnej e-usługi:  - uzyskanie danych o utracie obywatelstwa polskiego bezpośrednio z centralnego rejestru danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego prowadzonego w ramach systemu Pobyt; zakres działania : obywatele polscy korzystający z usług konsularnych (rocznie ok 5000 transakcji). |  |
| **6** | MSWiA | 2.2. Udostępnione e-usługi. Pkt 7 tabeli: Potwierdzenie obywatelstwa | Z opisu e-usługi wynika, iż Usługa pozwala na złożenie wniosku i uzyskanie od Konsula potwierdzenia posiadania lub utraty obywatelstwa polskiego.  Należy podkreślić, iż stosownie do przepisu art. 55 ustawy o obywatelstwie polskim, organem wyłącznie właściwym do potwierdzenia posiadania obywatelstwa polskiego jest wojewoda. Konsul jest jedynie organem, za pośrednictwem którego zainteresowana osoba może wystąpić z wnioskiem do właściwego wojewody o potwierdzenie posiadania obywatelstwa polskiego oraz uzyskać za jego pośrednictwem decyzję w ww. sprawie wydaną przez wojewodę. Aktualnie czynności związane z postępowaniem o potwierdzenie posiadania obywatelstwa polskiego nie są rejestrowane w ramach systemu Pobyt. Każdy wojewoda prowadzi oddzielny (własny) rejestr prowadzonych postępowanie o potwierdzenie posiadania obywatelstwa polskiego. | Niezbędne jest doprecyzowanie na czym dokładanie miałaby polegać usługa zaproponowana w dokumencie. |  |
| **7** |  | 6. Otoczenie prawne | Pkt 5, zawierający odniesienie do ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim, nie wskazuje na zmiany tekstu jednolitego ustawy). | W przywołanym publikatorze należy uwzględnić zmiany wprowadzone do tekstu jednolitego ustawy - Dz. U. z 2023 r. poz. 1989, z póżn. zm. |  |
| **8** | MSWiA | 6. Otoczenie prawne | Tabela z aktami prawnymi nie zawiera odniesienia do ustawy z o repatriacji | Dodanie informacji dot. aktu prawnego :  - ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1105, z późn. zm.). Ustawa nie wymaga zmian. |  |
| **9** | MSWiA | 7.2. Widok kooperacji aplikacji.  Lista systemów wykorzystywanych w projekcie. | Punkt 13 tabeli zawiera opis sytemu Pobyt (gestor systemu: Urząd do Spraw Cudzoziemców). Opis nie zawiera informacji, iż elementami przedmiotowego systemu jest centralny rejestr danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego oraz rejestry w sprawach repatriacji. | Proponuje dodanie do opisu systemu:  System Pobyt umożliwia pozyskanie informacji o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego oraz o prowadzonych postępowania o nabycie lub zrzeczenie się obywatelstwa polskiego, a także w sprawach nabycia obywatelstwa polskiego w drodze repatriacji. |  |
| **10** | MSWiA | 7.2. Widok kooperacji aplikacji.  Lista przepływów. | Punkt 17 tabeli zawiera zakres wymienianych danych. Powinien on również odnosić się do wyżej zgłoszonych uwag w zakresie zadań konsula realizowanych na podstawie ustawy o obywatelstwie polskim oraz ustawy o repatriacji. | Uzupełnienie zakresu wymienianych danych. |  |
| **11** | MSWiA | Lista przepływów (Lp. 11 - str. 54 i 55; część 7 Architektura) | W tabeli - Lista przepływów (Lp. 11 - str. 54 i 55; część 7 Architektura) wskazuje, iż zakres wymienianych danych – pomiędzy systemem źródłowym, tj. Rejestrem Dokumentów Paszportowych i systemem docelowym, tj.  Elektroniczną Platformą usług konsularnych ePUK – to, cyt. Dane wniosku paszportowego. Weryfikacja danych. | Prośba o doprecyzowanie powyższego zapisu poprzez wskazanie, iż wymieniane dane będą dotyczyć dokumentu paszportowego. |  |
| **12** | MSWiA | Lista systemów wykorzystywanych w projekcie pkt 12 tabeli - PESEL | Opis zawiera m.in. informacje dot. osób, których dane są gromadzone w rejestrze PESEL, wskazując 1. obywateli polskich zamieszkujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej; 2. obywateli polskich zamieszkujących poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w związku z ubieganiem się o polski dokument tożsamości; 3. cudzoziemców zamieszkujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, którzy uzyskali prawa stałego pobytu, zezwolenie na pobyt stały lub inny status określony w ustawie o ewidencji ludności lub na podstawie odrębnych przepisów zobowiązane są do posiadania numeru PESEL. W systemie, w szczególności gromadzone są w nim także dane obywateli Ukrainy i ich małżonków, którzy przybyli do Polski w związku z działaniami wojennymi prowadzonymi na terytorium Ukrainy i którym nadano numer PESEL.  Zgodnie z art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności w rejestrze PESEL gromadzone są dane:  1) obywateli polskich zamieszkujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;  2) obywateli polskich zamieszkujących poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w związku z ubieganiem się o polski dokument tożsamości;  3) cudzoziemców zamieszkujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.  Dodatkowo w rejestrze PESEL mogą być gromadzone dane osób obowiązanych na podstawie odrębnych przepisów do posiadania numeru PESEL.  W związku z powyższym zapis dotyczący cudzoziemców wymaga zmiany w celu uwzględnienia obowiązującego stanu prawnego. | Proponuje się zastąpić dotychczasowy zapis (pkt 3) w następujący sposób:  „3. cudzoziemców zamieszkujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,  4. osób obowiązanych na podstawie odrębnych przepisów do posiadania numeru PESEL.”. |  |
| **13** | MSWiA | Lista systemów wykorzystywanych w projekcie pkt 17 tabeli – RDO Rejestr Dowodów Osobistych | 1. Z opisu wynika, że RDO jest jednym z komponentów Systemu Rejestrów Państwowych, wraz z aplikacją Źródło umożliwia pełną obsługę spraw dowodowych: wnioskowanie o dowód osobisty, wydanie dowodu osobistego, aktywacja i dezaktywacja warstwy elektronicznej. W RDO prowadzony jest także częściowo Rejestr Obywateli Ukrainy, którym nadano numer PESEL (w zakresie danych, które nie są przechowywane w PESEL, np. odciski palców). Należy wskazać, że aplikacja Źródło jest wykorzystywana do obsługi Systemu Rejestrów Państwowych, w tym rejestru PESEL czy RDP. Nie jest też jasne o jaką dezaktywację warstwy elektronicznej chodzi. Przepisy ustawy o dowodach osobistych nie wypowiadają się w tej kwestii.  2. Rejestr Obywateli Ukrainy (ROU) prowadzi się w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 55 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych, ale jest to jednak odrębny od RDO rejestr prowadzony na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego Państwa. | 1. Nie wydaje się zasadne wskazywanie aplikacji Źródło w opisie RDO. Ponadto informację o dezaktywacji warstwy elektronicznej należy usunąć.  2. Nie jest zasadne w opisie RDO wskazywanie ROU jako elementu Rejestru Dowodów Osobistych. |  |
| **14** | MSWiA  KGSG | 1. POWODY PODJĘCIA PROJEKTU  1.1. Identyfikacja problemu i potrzeb  Str.5 | W tabeli w wierszu dot. Zainteresowane jednostki organizacyjne państwa wskazano KGSG/straż pożarna | KGSG/Straż Graniczna |  |
| **15** | MSWiA | 6. OTOCZENIE PRAWNE | Uzupełnienie aktów prawnych regulujących zmiany dot. Systemu ETIAS | Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1240 z dnia 12 września 2018 r. ustanawiające europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS) i zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1077/2011, (UE) nr 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 i (UE) 2017/2226 (Dz. Urz. UE L 236 z 19.09.2018, str. 1, z późn. zm.) |  |
| **16** | MSWiA | 6. OTOCZENIE PRAWNE | Uzupełnienie aktów prawnych regulujących zmiany dot. Systemu SIS | Ustawa z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym, (Dz. U. z 2023 r. poz. 1355).  Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1860 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen do celów powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 312 z 07.12.2018, s. 1).  Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1861 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie odpraw granicznych, zmiany konwencji wykonawczej do układu z Schengen oraz zmiany i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1987/2006 (Dz. Urz. UE L 312 z 07.12.2018, s. 14, z późn. zm.).  Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1862 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie współpracy policyjnej i współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych, zmiany i uchylenia decyzji Rady 2007/533/WSiSW oraz uchylenia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1986/2006 i decyzji Komisji 2010/261/UE (Dz. Urz. UE L 312 z 07.12.2018, s. 56, z późn. zm.). |  |
| **17** | MSWiA | 6. OTOCZENIE PRAWNE | Uzupełnienie aktów prawnych regulujących zmiany dot. Systemu VIS | Rozporządzenie (WE) nr 767/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie Wizowego Systemu Informacyjnego (VIS) oraz wymiany danych pomiędzy państwami członkowskimi na temat wiz krótkoterminowych (Dz. Urz. UE L 218 z 13.08.2008, s. 60, z późn. zm.).  Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1133 w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) nr 603/2013, (UE) 2016/794, (UE) 2018/1862, (UE) 2019/816 i (UE) 2019/818 w odniesieniu do ustanowienia warunków dostępu do innych systemów informacyjnych UE do celów Wizowego Systemu Informacyjnego (Dz. Urz. UE L 248 z 13.07.2021, s. 1, z późn. zm.).  Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1134 z dnia 7 lipca 2021 r. w sprawie zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2008, (WE) nr 810/2009, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1860, (UE) 2018/1861, (UE) 2019/817 i (UE) 2019/1896 oraz uchylenia decyzji Rady 2004/512/WE i (WE) nr 2008/633/WSiSW w celu zreformowania Wizowego Systemu Informacyjnego (Dz. Urz. UE L 248 z 13.07.2021, s.11, z późn. zm.). |  |
| **18** | MSWiA | 6. OTOCZENIE PRAWNE | Uzupełnienie aktów prawnych regulujących zmiany dot. Systemu EES | Ustawa z dnia 18 października 2024 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Wjazdu/Wyjazdu (Dz. U. poz. 1688).  Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2226 z dnia 30 listopada 2017 r. obywateli ustanawiające system wjazdu/wyjazdu (EES) w celu rejestrowania danych dotyczących wjazdu i wyjazdu państw trzecich przekraczających granice zewnętrzne państw członkowskich i danych dotyczących odmowy wjazdu w odniesieniu do takich obywateli oraz określające warunki dostępu do EES na potrzeby ochrony porządku publicznego i zmieniające konwencję wykonawczą do układu z Schengen i rozporządzenia (WE) nr 767/2008 i (UE) nr 1077/2011(Dz. Urz. UE L 327 z 09.12.2017, s. 20). |  |
| **19** | MSWiA | 7. ARCHITEKTURA  7.1. Widok kooperacji aplikacji  - Lista systemów wykorzystywanych w projekcie | Pozycja 5 w tabeli, wpisany jest status „Planowany”.  System EES został uruchomiony 12.10.2025 r. | Zmiana Statusu na Istniejący |  |
| **20** | MSWiA | 7. ARCHITEKTURA  7.1. Widok kooperacji aplikacji  -Lista systemów wykorzystywanych w projekcie | Pozycja 10 w tabeli, wpisany jest status „Planowany”.  System KSI EES został uruchomiony 12.10.2025 r. | Zmiana Statusu na Istniejący |  |

1. Dz.U. z 2022 r. poz. 1105 ze zm. [↑](#footnote-ref-1)